

**проект**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«Формирование современной городской среды на территории  
Шарьинского муниципального района Костромской области на 2018-  
2022 годы»**

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы  
«Формирование современной городской среды на территории  
Шарьинского муниципального района на 2018-2022 годы»**

Заказчик Программы	Администрация Шарьинского муниципального района
Разработчик Программы	Администрация Шарьинского муниципального района
Ответственный исполнитель Программы	Администрация Шарьинского муниципального района
Участники программы	Администрация Зебляковского сельского поселения, администрация Шекшемского сельского поселения, организации, граждане
Цели Программы	Обеспечение комплексного развития современной городской среды на территории Шарьинского муниципального района
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. повышение уровня комплексного благоустройства территории Шарьинского муниципального района;</li><li>2. повышение уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории Шарьинского муниципального района</li></ol>
Целевые индикаторы программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Уровень благоустроенности общественных территорий;</li><li>2. Доля проектов благоустройства, прошедших процедуру общественного обсуждения с участием граждан, заинтересованных организаций;</li><li>3. Доля проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий, реализованных с трудовым участием граждан и заинтересованных организаций</li></ol>
Срок реализации Программы	2018-2022 годы

Объемы бюджетных ассигнований Программы	1) средства федерального бюджета – 4224,800 тыс. руб.; 2) средства областного бюджета – 222,350 тыс. руб.; 3) средства местного бюджета – 1111,790 тыс. руб. 4) внебюджетные источники – 100 тыс. руб
Ожидаемые результаты реализации Программы	1. повышение уровня благоустроенности общественных территорий к 2022 году до 100%; 2. увеличение доли проектов благоустройства, прошедших процедуру общественного обсуждения с участием граждан, заинтересованных организаций к 2022 году до 100%.

## РАЗДЕЛ II. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа направлена на создание условий для развития системы комплексного благоустройства на территории муниципального образования, с целью повышения привлекательности внешнего вида населенных пунктов сельского поселения, улучшения условий для проживания, трудовой деятельности и отдыха населения.

Большинство объектов внешнего благоустройства населенных пунктов, такие как, зоны отдыха, пешеходные зоны, а также дворовые территории, в настоящее время не обеспечивают комфортных условий для жизни, деятельности и отдыха населения и нуждаются в ремонте или реконструкции. Это отрицательно сказывается на внешней привлекательности и уровне благоустроенности населенных пунктов сельского поселения.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Шарьинского муниципального района расположено 4274 домов, проживает 8975 человек .

Анализ сферы благоустройства в муниципальном образовании показал, что в последние годы на территории Шарьинского муниципального района не проводилась целенаправленная работа по благоустройству дворовых территории и территорий общего пользования.

Комплексное решение проблемы окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания.

Реализация мероприятий Программы в 2018 - 2022 годах позволит создать благоприятные условия проживания жителей поселка, обеспечить более эффективную эксплуатацию многоквартирных домов, сформировать активную гражданскую позицию населения посредством его участия в благоустройстве дворовых и общественных территорий, повысить уровень и качество жизни граждан.

## Раздел III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Основной целью программы является обеспечение комплексного развития современной городской среды на территории Шарьинского муниципального района.

Цель Программы определена в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Для достижения поставленной цели предусматриваются следующие задачи:

- повышение уровня комплексного благоустройства территории Шарьинского муниципального района;

- повышение уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории Шарьинского муниципального района.

3. Программа формируется на 2018-2022 годы.

Этапы реализации программы не выделяются.

4. Реализация муниципальной программы позволит обеспечить достижение следующих основных показателей:

- повышение уровня благоустроенности дворовых территорий к 2022 году до 100%;
- повышение уровня благоустроенности общественных территорий к 2022 году до 100%;
- увеличение доли проектов благоустройства, прошедших процедуру общественного обсуждения с участием граждан, заинтересованных организаций к 2022 году до 100%.

#### РАЗДЕЛ IV. ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

1. Общий объем финансирования программы – 5 658,940 тыс. руб., в том числе:

- 1) средства федерального бюджета – 4224,800 тыс. руб.;
- 2) средства областного бюджета – 222,350 тыс. руб.;
- 3) средства местного бюджета – 1111,790 тыс. руб.;
- 4) внебюджетные источники – 100,0 тыс. руб.

#### РАЗДЕЛ V. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Мероприятия Программы направлены на повышение уровня и совершенствование системы внешнего благоустройства муниципальных и территорий, а также на создание положительной санитарно-эпидемиологической обстановки, условий для безопасного и комфортного проживания населения. Состав основных мероприятий муниципальной программы определен исходя из необходимости достижения ее целей и задач. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач государственной программы.

В рамках программы предполагается реализация следующих основных мероприятий:

1. Благоустройство территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий).

Мероприятием предполагается:

комплексное благоустройство в населенных пунктах численностью свыше 1000 человек территорий функционального назначения, которые будут отобраны населением в форме народного голосования.

Общественные территории включаются в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2018-2022 годы по результатам проведенной инвентаризации в соответствии с порядком инвентаризации, а также на основании предложений граждан и организаций, в соответствии с утвержденным нормативно-правовым актом муниципального образования, устанавливающим порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении в муниципальную программу на 2018-2022 годы общественной территории.

Реализация мероприятий осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета в форме предоставления субсидий муниципальным районам и городским округам Костромской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

2. Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Мероприятия по благоустройству территорий в Шарьинском муниципальном районе реализуемые в рамках муниципальной программы, выполняются с учетом потребностей

инвалидов и маломобильных групп населения и направлены на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к общественным территориям и дворовым территориям многоквартирных домов.

Муниципальная программа предусматривает необходимость выполнения органами местного самоуправления следующих мероприятий:

1) приоритет обеспечения качества городской среды при реализации проектов благоустройства территорий достигается путем реализации принципа комфортной организации пешеходной среды - создание в муниципальном образовании условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок. Пешеходные прогулки должны быть доступны для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях;

2) оснащение объектов элементами и техническими средствами, способствующими передвижению престарелых и инвалидов;

3) при планировании пешеходных маршрутов, общественных пространств (включая входные группы в здания) необходимо обеспечить отсутствие барьеров для передвижения маломобильных групп граждан за счет устройства пандусов, правильно спроектированных съездов с тротуаров, тактильной плитки и др.;

4) оборудования пешеходных маршрутов площадками для кратковременного отдыха, визуальным, звуковыми и тактильными средствами ориентации, информации и сигнализации, а также средствами вертикальной коммуникации (подъемниками, эскалаторами);

5) оборудования доступных для инвалидов мест отдыха в скверах, садах, парках местного значения и лесопарков;

6) увеличения количества парковочных мест для инвалидов на автостоянках с учетом их реальной необходимости;

7) обязательного привлечения представителей общественных организаций инвалидов к общественному обсуждению проектов по благоустройству.

### 3. Участие граждан в решении вопросов благоустройства.

Предполагается реализация следующих основных мероприятий:

1) организация широкого общественного участия в выборе дворовой территории и муниципальной территории общего пользования, приоритетной для благоустройства, предусматривает:

- обсуждение и выбор типа оборудования, не капитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилового решения, материалов муниципальной территории общего пользования;

- участие граждан в разработке проекта благоустройства дворовой территории, муниципальной территории общего пользования, обсуждение решений с архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

- согласование проектных решений с участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей (взрослых и детей), предпринимателей, собственников соседних территорий и других заинтересованных сторон;

- осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта по благоустройству муниципальной территории общего пользования (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта);

- осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации муниципальной территории общего пользования (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта для проведения регулярной оценки эксплуатации территории);

2) финансовое и (или) трудовое участие граждан в реализации проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий, определяемое правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных

районов (городских округов) Костромской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

## РАЗДЕЛ VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Ответственным исполнителем программы является администрация Шарьинского муниципального района.

Исполнителями программы являются:

- а) администрация Шарьинского муниципального района;
- б) администрация Зебляковского сельского поселения;
- в) администрация Шекшемского сельского поселения;
- г) население

Участниками Муниципальной программы являются:

- а) администрация Шарьинского муниципального района;
- б) администрация Зебляковского сельского поселения;
- в) администрация Шекшемского сельского поселения;
- г) организации, население.

6.4. Ответственный исполнитель программы:

а) координирует деятельность исполнителей по реализации отдельных мероприятий программы;

б) выполняет функции исполнителя программы в части, касающейся его полномочий;

в) предоставляет по запросу администрации Шарьинского муниципального района сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации программы, проверки отчетности реализации программы;

г) запрашивают у исполнителей программы информацию, необходимую для подготовки отчетов о реализации программы, проведения оценки эффективности реализации программы и ответов на запросы администрации Шарьинского муниципального района;

д) осуществляют оценку эффективности реализации программы путем определения степени достижения целевых показателей программы и полноты использования средств;

е) готовят в срок до 31 декабря текущего года годовой отчет о реализации программы и представляет его в установленном порядке в департамент строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области.

Исполнители программы:

а) осуществляют реализацию мероприятий программы, отдельных в рамках своих полномочий;

б) разрабатывают и согласовывают проект изменений в программу;

в) формируют предложения по внесению изменений в программу, направляют их ответственному исполнителю;

г) представляют в срок до 1 декабря текущего года ответственному исполнителю необходимые сведения для подготовки информации о ходе реализации мероприятий программы;

д) подписывают акты выполненных работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами.

Осуществление контроля за реализацией и координации реализации программы возлагается на общественную комиссию, созданную из представителей органов местного самоуправления, политических партий, общественных организаций, иных лиц для проведения комиссионной оценки предложений заинтересованных лиц и осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке (далее – муниципальная общественная комиссия) в соответствии с Положением об общественной комиссии.

## РАЗДЕЛ VII. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Настоящая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы разработана в целях проведения оценки эффективности реализации государственной программы и подпрограмм, входящих в государственную программу.

Эффективность реализации программы определяется по каждому году ее реализации.

Обязательным условием оценки эффективности реализации программы является выполнение запланированных показателей (индикаторов) муниципальной программы в установленные сроки.

Показатели (индикаторы) для оценки эффективности реализации муниципальной программы разрабатываются ответственным исполнителем с учетом специфики государственной программы и являются приложением к муниципальной программе.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, который определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{ГП} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n}, (1)$$

где:

$R_{ГП}$  - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

$R_i$  - степень достижения  $i$ -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

$n$  - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения  $i$ -го целевого показателя муниципальной программы ( $R_i$ ) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{\Pi_{ГП_i}^{факт}}{\Pi_{ГП_i}^{план}}. (2)$$

В случае если планируемый результат достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы  $R_i$  предполагает уменьшение его базового значения, то расчет результативности достижения  $i$ -го целевого показателя муниципальной программы  $R_i$  производится на основе сопоставления плановых величин с фактическими:

$$R_i = \frac{\Pi_{ГП_i}^{план}}{\Pi_{ГП_i}^{факт}}, (3)$$

где:

$P_{ГП_i}^{план}$  - плановое значение i-го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

$P_{ГП_i}^{факт}$  - фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

2) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по муниципальной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{ГП} = \frac{D_{ГП}^{факт}}{D_{ГП}^{план}} \cdot (4)$$

В случае если по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы получена экономия бюджетных средств, то используется следующая формула для расчета показателя полноты использования средств:

$$D_{ГП} = \frac{D_{ГП}^{факт}}{D_{ГП}^{план} - B_э}, (5)$$

где:

$D_{ГП}$  - полнота использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств;

$D_{ГП}^{факт}$  - исполнение расходов по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$D_{ГП}^{план}$  - плановые объемы средств по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$B_э$  - экономия бюджетных средств, полученная по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы ( $E_{ГП}$ ) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{ГП} = D_{ГП} \times R_{ГП} \times k, (6)$$

где:

$k$  - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = (D_{ГП} - R_{ГП}), (7)$$

Для расчета поправочного коэффициента, показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы  $R_{ГП}$  и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств  $D_{ГП}$  исчисляются по формулам (1) и (4), но принимаются в долях единицы (не умножаются на 100 процентов).

Значения k представлены в [таблице № 1](#):

Таблица № 1

Значения поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации государственной программы

$ D_{ГП} - R_{ГП} $	k
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если k принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Ответственный исполнитель представляет в департамент экономического развития Костромской области расчет оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании следующих критериев:

Таблица № 2

Критерии эффективности (неэффективности) муниципальной программы

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

Инструментами контроля эффективности и результативности муниципальной программы являются ежегодные отчеты.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в целом по государственной программе.

В случае если по результатам проведенной оценки эффективности муниципальной программа признана неэффективной, то с целью выявления причин низкой эффективности проводится оценка входящих в муниципальную программу подпрограмм.

По результатам проведенной оценки эффективности муниципальной программы принимается решение о необходимости прекращения или изменения, начиная с очередного

финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

## РАЗДЕЛ VIII. ОПИСАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Большое значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основных целей, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

К числу возможных рисков относятся внешние и внутренние риски.

Внешние риски:

бюджетные риски, связанные с дефицитом местных бюджетов и возможностью невыполнения своих обязательств по софинансированию мероприятий программы;

социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий и т.д.;

риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями;

непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К внутренним рискам можно отнести административные риски, связанные с неэффективным управлением реализацией программы, недостаточностью межведомственной координации в ходе реализации мероприятий, недостаточной квалификацией кадров, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации программы, невыполнение ее целей и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации программы предусматривается:

формирование эффективной системы управления Программой на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности ответственного исполнителя и участников программы;

проведение мониторинга планируемых изменений в законодательстве Российской Федерации и Костромской области, своевременная подготовка проектов муниципальных нормативных правовых актов;

проведение мониторинга и внутреннего аудита выполнения программы, регулярного анализа и, при необходимости, корректировки показателей (индикаторов), а также мероприятий программы;

повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и участников программы для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, внешних факторов.